



United Nations
Global Compact

정의로운 전환과 재생에너지

비즈니스 브리프



TRANSLATED BY



Global Compact
Network Korea

유엔글로벌콤팩트 한국협회 UN Global Compact Network Korea

유엔글로벌콤팩트(UNGC)는 기업이 UNGC의 핵심 가치인 인권, 노동, 환경, 반부패 분야의 10대 원칙을 기업의 운영과 경영 전략에 내재화시켜 지속가능성과 기업시민 의식 향상에 동참할 수 있도록 권장하고, 이를 위한 실질적 방안을 제시하는 세계 최대의 자발적 기업시민 이니셔티브입니다.

2000년 7월 발족 이래, 전 세계 160여 개국 23,000여 회원(20,000여 기업회원 포함)이 참여하고 있습니다.

2007년 9월에 설립된 유엔글로벌콤팩트 한국협회는 기업, 시민사회, 학계에 걸쳐 300여 개의 회원이 참여 중이며, 다양한 심포지엄, 워크숍, 컨퍼런스 개최 및 기업 지속가능성/ESG 관련 연구·조사, 정책 제안, 네트워킹과 대화의 장 마련, 기업의 사회적 책임(CSR) 및 지속가능발전목표(SDGs) 관련 프로젝트 수행 등을 통하여 회원사의 유엔글로벌콤팩트 10대 원칙 이행 활동을 지원하고 있습니다.

목차

개요	5
재생에너지 부문의 정의로운 전환	6
새로운 규범 구축	7
기업 사례 및 인사이트	7
노동계와의 파트너십에 따른 이점	8
미래를 위한 기술	9
생물다양성 및 지역사회에 주목	10
총체적 접근방식	11
정부의 역할	12
정의로운 전환에 대한 정부의 접근방식	14
정의로운 전환을 위한 국가 활동의 예시	14
기업 지원 의제	16
기업을 위한 10가지 권고안	19

핵심 메시지

재생에너지 전환이 시급한 이유는 다양합니다. 기후변화의 재앙적 위험성이 증가하고 있으며, 전기 공급의 문제가 있는 7억3,300만명에게 지속가능한 에너지를 공급해야 합니다. 지속가능한 발전을 실현하려면 재생에너지는 필수적입니다. 에너지 전환이 정의롭게 이루어지고 누구도 소외되지 않도록 하려면 기업의 역할이 중요합니다. 정의로운 전환과 재생에너지에 관한 본 비즈니스 브리프에서는 새롭게 부상한 국가별 정의로운 전환 정책, 기업이 이러한 정책에 책임감을 가지고 영향을 미칠 수 있는 지원 의제, 기업의 모범사례와 성공 요인, 파리협정과 2030 의제를 지원하기 위해 기업 안팎에서 정의로운 전환을 추진하는 10가지 권고사항을 설명합니다.

1 녹색 전환의 결과로 일자리가 순증가할 것으로 예상되지만, 특정 지역사회나 산업에서 사라진 일자리가 반드시 같은 장소나 같은 기술을 필요로 하는 유사한 일자리로 즉시 대체되는 것은 아니기 때문에 불균형이 발생할 수 있습니다. 정부와 기업은 재생에너지 경제 수요를 충족하는 양질의 일자리를 제공하기 위해 사회 안전망을 마련하고 노동자를 재교육/재훈련시키는 등 불균형을 최소화하는 역할을 해야 합니다.

2 기업은 정의로운 에너지 전환의 시급함을 인지하고 야심찬 목표를 설정하여 정의로운 전환 계획을 개발하고 진행상황을 공개적으로 보고해야 합니다.

3 기업은 정의로운 전환을 지원하고 정부와 사회의 파트너들이 총체적인 정책을 개발하여 정의로운 전환 계획을 이행하도록 촉구해야 합니다. 즉, 기업이 야심차고 효과적으로 정의로운 전환 이니셔티브를 추진할 수 있는 환경을 조성해야 합니다.



Photo: UN Photo/Cia Pak

개요

화석연료 기반에서 재생에너지원¹ 및 관련 기술에 기반한 에너지 시스템으로 전환하는 것은 국가 경제 및 사회의 모든 측면에 영향을 미칠 수 있습니다. 이러한 전환은 수백만 개의 일자리를 창출하고 지속가능한 성장을 촉진하며, 복지를 개선할 수 있는 잠재력이 있습니다. 그러나 사라진 화석연료 관련 일자리와 같은 시공간에 새로운 일자리가 창출되지 않을 수도 있고, 새로운 일자리가 다른 기술을 필요로 하거나 다른 부문과 연관되어 불균형이 나타날 수 있습니다.² 전환 단계에서 노동자의 요구에 중점을 두면 이러한 문제를 해결하고 정의로운 전환을 보장할 수 있습니다.

국제노동기구(ILO)에 따르면 정의로운 전환이란 '녹색 경제를 추구하는 과정에서 모든 관계자에게 가능한 한 정의롭고 포용적인 방식으로 접근하며, 양질의 일자리를 창출하고 아무도 소외되지 않도록 하는 것'을 의미합니다. 이는 기후행동의 사회 경제적 기회를 극대화하며 동시에 영향을 받는 모든 집단 간의 효과적인 사회적 대화와 기본 노동 원칙 및 권리에 대한 존중을 통해 관련 문제를 최소화하고 신중하게 관리하는 것을 포함합니다.³

정의로운 전환을 위한 기업의 지원은 유엔글로벌콤팩트 10대 원칙, ILO 다국적기업과 사회정책에 관한 삼자선언, 유엔 기업과 인권 이행원칙, OECD 다국적기업에 가이드라인(OECD 가이드 라인)에 명시한 책임있는 기업 행동과 노동권을 포함한 인권 존중의 토대 위에서 시작됩니다.

모두에게 환경적으로 지속가능한 경제와 사회를 위한 정의로운 전환 가이드라인(ILO Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all, 이하 ILO 정의로운 전환 가이드라인)은 2015년에 ILO 이사회에서 채택되었고 정의로운 전환의 비전, 주요 기회와 과제, 기본 원칙을 명시하고 있습니다.

“ 우리는 자멸적 화석연료의 부활이 아닌 재생에너지의 혁신이 필요합니다.

António Guterres,
UN 사무총장

기본 노동 원칙과 권리에 대한 존중 외에도 유엔 기업과 인권 이행원칙 등은 자원 추출과 제조, 배치, 토지 사용을 포함한 가치 사슬 모든 재생에너지 프로젝트의 중심이 되어야 하며, 기업은 해당 원칙에 따라 인권 존중을 실현하는 기본 기대치를 설정해야 합니다.⁴

이러한 가이드라인과 원칙은 기업이 전환에 어떻게 접근해야 하는지에 관한 아이디어와 기본 토대를 제공하며, 정부는 기업이 노동과 인권을 보호하며 정의로운 전환을 가속화할 수 있는 환경을 조성할 수 있도록 다양한 조치를 알맞게 조합하여 활용해야 합니다.⁵

본 브리프는 정의로운 전환을 촉진하는 재생에너지 기업의 역할과 지속가능한 방식으로 생산되는 에너지를 찾는 '오프테이커(offtaker)', 즉 대규모 에너지 소비 기업에 초점을 둡니다. 여기서 말하는 재생에너지 기업은 재생에너지 생산을 전문으로 하는 국영 또는 민영 기업, 화석연료 사업에서 재생에너지 및 관련 서비스로 전환 중이거나 전환한 하이브리드 기업을 의미합니다.

본 브리프는 화석연료 기반 에너지 경제가 환경에 심각한 피해를 주고 있으며, 빈곤층과 소외계층이 기후 및 건강과 관련하여 불균형한 영향을 받는다는 것에서 출발하였습니다. 재생에너지 개발의 사회·환경적 영향과 관련된 모든 문제는 이러한 맥락에서 이해해야 하며, 기업은 과거의 실수를 반복하지 않을 기회가 있음을 인식해야 합니다. 따라서 본 브리프는 화석연료에 대한 장기적 의존도를 줄이고자 하는 재생에너지 기업에 초점을 맞춥니다. 다른 에너지 기업도 본 보고서의 권고안을 채택하여 활용할 수 있습니다.⁶

1. 본 브리프는 국제재생에너지기구(IRENA)의 '재생에너지' 정의 를 사용하며 바이오에너지와 지열, 수력, 해양, 태양광, 풍력 에너지 등 지속가능한 방식으로 지속가능한 자원에서 생산하는 모든 형태의 에너지를 포함합니다. 원자력 또는 가스, 기타 화석연료에서 파생된 기술은 제외했습니다.
2. IRENA and International Labour Organization (ILO), *Renewable Energy and Jobs - Annual Review 2021* (Abu Dhabi, Geneva, 2021).
3. International Labour Organization, "Frequently Asked Questions on Just Transition".
4. Institute for Human Rights and Business (IHRB), "Just Transitions for All: Business, Human Rights, and Climate Action", 2020.
5. 또한 각국이 깨끗하고 건강하며 지속가능한 환경에 관한 권리를 인권으로 인정하기 위하여 주요 조치를 취하고 있다는 사실에 주목할 필요가 있습니다. 가장 최근의 예로는 2022년 7월 28일 총회 결의안 A/RES/76/300을 들 수 있습니다.
6. B Team 및 BSR(Business for Social Responsibility) 등의 단체는 보다 폭넓게 화석연료 및 에너지 부문의 정의로운 전환에 초점을 맞춘 이니셔티브를 갖추고 있으며 기업을 지원하고 아이디어를 제공합니다. BSR, "Collaborative Initiatives: Energy for a Just Transition" and "Council for Inclusive Capitalism".

재생에너지 부문의 정의로운 전환

기업은 재생에너지의 공급과 수요를 촉진하는 중요한 역할을 담당합니다. 기업은 에너지를 가장 효율적으로 사용하고 에너지 접근성을 개선하는 혁신적인 접근법을 개발하는데 핵심적 역할을 합니다. 본 브리프의 범위와 핵심 요소는 다음과 같습니다.

- **생산자 및 공급자:** 재생에너지 기술 회사, 독립 발전 사업자 (IPP), 유틸리티 등
- **오프테이커(offtaker):** 데이터 센터, 전기자동차(EV) 충전 네트워크, 운송회사 등의 재생 전기 또는 무공해 연료의 대규모 소비자
- **관련 산업 또는 기술 혁신가:** 그리드 운영자, 전기자동차 설계자, 스토리지 회사, 소재 및 부품 생산자, 수요 및 디지털 관리 도구 개발자 등의 기업

재생에너지 생태계에서는 두 종류의 기업들이 두드러진 역할을 수행합니다.

화석연료로부터의 전환을 추진하고 있는 일부 **재생에너지 생산자 및 공급자**는 전환과 관련된 인권 및 일자리의 의미를 이해하고 교육기관과 협력하여 (재)교육 및 (재)훈련 프로그램을 통해 노동자 지원을 계획합니다. 또한, 노동조합과 원주민, 지역 사회 조직과 파트너십을 형성하고⁷ 이와 관련된 노동 및 기타 기준을 준수합니다. 영향을 받는 노동자 및 지역사회와 협력하며 전환의 혜택이 공정하게 공유되도록 하여 정의로운 전환에 직접적 역할을 수행합니다.

또한 정의로운 전환은 취약한 지역사회에 에너지 접근성을 제공하고 여성과 소수민족을 위한 기회를 창출하도록 각별한 주의를 기울여야 합니다. 또한 이러한 기업은 자체 운영 또는 가치사슬을 통해 에너지 부품을 생산 및 제조함으로써 화석연료 관련 일자리가 사라진 지역에서 양질의 일자리를 창출하도록 보장할 수 있습니다.

재생에너지 오프테이커(off-taker) 또한 재생에너지 부문의 주요 주체로 부상하고 있습니다. 운영 과정에서 상당량의 전력을 소비하는 산업과 철강과 화학, 장거리 운송, 해운, 항공 등 탄소 배출량이 많은 산업의 기업이 친환경 에너지원에 대한 접근성을 보장하기 위하여 재생에너지 부문과 직접 파트너십을 체결하고 있습니다. 예를 들어, 글로벌 해운 기업⁸은 파트너십 체결을 통해 메탄올이나 친환경 수소 등 필요한 에너지를 보다 지속가능한 방식으로 조달하고 있습니다.

2016년부터 2020년까지 5년 동안 대기업 소비자가 신규 풍력 및 태양광 개발과 관련하여 체결한 전력구매계약(PPA)이 미국에서만 21.78기가와트(GW)에 달합니다. 2021년 한 해에만 17기가와트가 추가되었습니다.⁹ 이는 해당 기업이 전력 공급업체와 보다 긴밀하게 협력할 수 있는 기회를 제공합니다. 민간 및 공공 오프테이커는 조달 결정에 엄격한 환경 및 사회적 영향 기준을 적용하고 정부 및 공급업체와 함께 지속가능한 에너지 활성화 조치를 지원함으로써 정의로운 전환에 핵심 역할을 수행할 수 있습니다.

새로운 규범 구축

세계 각국은 재생에너지 전환을 가속화하고 정의로운 전환을 위한 새로운 규범을 효과적으로 구축하고 있습니다. 산업 전환의 영향을 받는 기업과 노동계, 소비자, 지역사회가 참여하는 사회적 대화와 이해관계자 협의를 통해 보다 명확하게 정의로운 전환 계획을 개발한 국가가 재생에너지에 기반한 미래에 보다 잘 대비할 수 있습니다. 하지만 모든 이해관계자가 포용적 프로세스의 이점을 전부 인식하고 있는 것은 아닙니다.

월드 벤치마킹 얼라이언스(World Benchmarking Alliance)의 2021년 정의로운 전환 평가에 따르면, 이와 관련된 기업 활동이 일부 있음에도 불구하고 기업이 가치사슬 전반에서 영향을 받는 이해관계자를 지원하며 넷제로를 향한 체계적 전환을 보장하기 위해서는 환경 및 사회적 리스크에 더 잘 대처할 필요가 있습니다.¹⁰ 국제노동조합총연맹(International Trade Union Confederation) 등이 최근 발표한 보고서도 정의로운 전환에 대한 사회적 대화가 아직 기업 내부적으로 규범화되지 않은 점을 다루었습니다: “우리 계열사와 회원사 대부분이 전환이 언제 어떻게 이루어질지, 기존의 어떤 일자리가 바뀌거나 사라질지, 어떤 일자리가 새로 창출될지, 노동자가 어떤 경로로 새로운 일자리로 이동할지에 대하여 명확하게 알지 못합니다.”¹¹

케임브리지 지속가능성 리더십 연구소(Cambridge Institute for Sustainability Leadership)는 전환의 환경 및 사회적 측면에 관한 혁신적 접근법이 효과적이라는 사실을 확인했으며, 특히 전환의 사회적 차원을 다루는 것이 경쟁력의 저하로 이어지지 않는다고 밝히고 있습니다. 오히려 안정적이고 권리에 기반하며 책임지는 혁신과 좋은 거버넌스가 연계될 때 전환의 성공이 보장됩니다.¹²

일부 기업은 정의로운 전환 프로세스에 잘 적응하고 있습니다. 이들 기업이 긍정적 결과를 이끌었거나 이끌고 있는 관련 활동 및 성공 요인에서 많은 점을 배울 수 있습니다.

기업 사례 및 인사이트

ILO 정의로운 전환 가이드라인은 정의로운 전환 단계에서 사회적 대화를 중시합니다. 노동자와 여성, 토지 소유자, 원주민 등이 의사결정 단계에 충분히 참여해야 합니다. 일부 재생에너지 부문의 토지 집약적 특성 때문에 이러한 단계가 더욱 중요합니다. 하지만 정의로운 전환은 ‘누구도 소외되지 않아야 한다(leave no one behind)’는 개념과 보다 폭넓게 연계되어 있으며 여기에는 기업, 특히 중소기업(SMEs)이 포함됩니다.

다음 섹션은 싱크랩(Think Lab) 기업이 제공하는 정의로운 전환 이니셔티브의 대표 사례를 소개합니다.

7. 예: IHRB, “Community Ownership of Renewable Energy: How it Works in Nine Countries”, 2023년 2월 21일 참조
8. Maersk, “Maersk and the Spanish Government to explore large-scale green fuels production”, 2022년 11월 3일
9. Microsoft, “Environmental justice in renewable energy procurement: Lessons learned from Microsoft and Volt Energy Utility”(2022, p. 6).

10. World Benchmarking Alliance, “Just Transition Assessment 2021”(2021, p. 9).
11. International Trade Union Confederation LO Norway and IndustriALL Global Union, “Just Transition and the Energy Sector, 2022 Roundup”(2022, p. 25).
12. 케임브리지 대학 지속가능성 리더십 연구소(University of Cambridge Institute for Sustainability Leadership), “The Competitive Sustainability Index: New Metrics for EU Competitiveness for an Economy in Transition”, 2022.

노동계와의 파트너십에 따른 이점

오스테드(ØRSTED)와 북미 건설 노동조합(NABTU) 협약 체결

오스테드(Ørsted)는 친환경 에너지 기업으로의 전략적 전환을 결정하기 전까지 유럽에서 가장 석탄 집약적인 발전회사 중 하나였으나, 현재는 세계 최대 용량의 재생에너지 회사이자 대표적인 해상풍력 회사로 손꼽히고 있습니다. 오스테드에 의하면 이러한 전환의 결과로 재무 성과가 크게 개선되었고 탄소배출량이 86% 감소했습니다.¹³ 이러한 전환을 통한 교훈을 백서에 담았으며, 북아메리카 등으로 사업을 확장하며 이를 계속 실행에 옮기고 있습니다.

오스테드와 파트너사는 북미 건설 노동조합(NABTU)과 협력하여 해상풍력 건설 인력에 필요한 기술을 파악하고, 이러한 요구사항을 가용 인력 및 일정, 작업 범위, 인증 요건에 맞춰 오스테드의 동부 해안 파이프라인 프로젝트를 진행하며 향후 수년간 미국의 새로운 산업에서 다양한 일자리 기회를 창출하고 재생에너지 부문의 정의로운 전환을 위한 경제성을 높이고자 합니다.¹⁴ 또한 오스테드와 NABTU는 오스테드의 해상풍력 프로젝트 추가 개발을 위한 장기 전략 계획을 함께 개발하고 있습니다.

성공 요인:

- 전략적 결정에 따라 회사 최고 경영진이 정의로운 전환을 약속함.
- 미국 법률에 근거한 강력한 노동 기준 등 정의로운 전환에 우호적인 정책 환경.
- 해상풍력 기업과 노동조합을 집결시킨 백악관의 소집 역량.
- 사회적 대화에 기반하여 노동 문제에 포용적으로 접근하는 방식으로 미국 내 노조와 지역사회의 긍정적 관계를 발전시키는 데 성공함.

13. Ørsted, "Our Green Business Transformation: What we did and lessons learned".

14. Ørsted, "North America's Building Trades Unions (NABTU) and Ørsted Sign Landmark MOU for U.S. Offshore Wind Workforce Transition", 2020년 11월 18일.

미래를 위한 기술

마힌드라 서스텐(MAHINDRA SUSTEN)의 기술 개발을 통한 정의로운 전환

인도의 재생에너지 기업 마힌드라 서스텐(Mahindra Susten)은 재생에너지 전환에 필요한 기술을 제공하는 동시에 사회경제적으로 취약한 지역사회를 지원하고 있습니다. 카르자트(Karjat)에 있는 교육 기술센터가 대표 사례입니다.¹⁵ (관련업계에 부족한) 태양광(PV) 기술 구축에 초점을 맞추고 있으며 여성과 청년을 위한 지속가능한 고용 기회를 모색하고 있습니다.

카르자트 센터는 현재까지 여성 140명을 포함하여 4,500명 이상의 기술자에게 전문 기술을, 10,000명 이상에게 준전문 기술을 교육했습니다. 또한 태양광 산업에 진출할 수 있도록 8명의 기업인을 지원했으며, 여성의 교육 참여를 높이기 위하여 적극적으로 노력하고 있습니다.

2022년 마힌드라 그룹은 현재 마힌드라 서스텐의 지분 30%를 보유하고 있는 온타리오 교직원 연금 계획 이사회(Ontario Teachers' Pension Plan Board)와 전략적 파트너십을 체결했습니다.

이에 태양 에너지 및 하이브리드 에너지, 통합 에너지 저장, 연중무휴(RTC) 녹색 에너지 시설에 중점을 둔 재생에너지 사업을 강화할 예정입니다.¹⁶

성공 요인:

- 농촌 지역 및 경제적 취약 계층의 지원자를 우선 선발함.
- 최단 시간에 태양광 기술 설치 과정을 종합적으로 이해함.
- 모듈 및 전달 방식, 체계적 교육 과정, 고급 실습 세션, 초청 강연, 사례 연구 등을 강조함.
- 인도 신재생에너지부(MNRE) 및 인도 정부의 Skill India Mission과 제휴함.
- 고위층의 지속적 지원

15. Mahindra Susten, "Mahindra Susten Center of Excellence", 2019년 8월 8일.

16. Ontario Teachers' Pension Plan, "Mahindra Group and Ontario Teachers' to form a strategic partnership in the renewable energy space", 2022년 9월 17일.

생물다양성 및 지역사회에 주목

이베르드롤라(IBERDROLA)의 2030 생물다양성 계획 및 컨바이브(CONVIVE) 프로그램

이베르드롤라(Iberdrola)의 생물다양성 계획은 “2030년까지 생물다양성에 긍정적 영향을 미치고 자연과 인간이 조화를 이루는 에너지 모델로의 전환을 추진한다”는 목표를 제시하고 있습니다.¹⁷ 또한 이베르드롤라는 2025년까지 자체 활동 및 공급망 활동에서 산림을 훼손하지 않는다는 목표를 추진하고 있습니다. 이 전략은 생물다양성 가치가 높은 지역에 새로운 인프라 프로젝트의 진입을 회피하는 내용을 포함합니다.

이베르드롤라는 컨바이브(CONVIVE) 프로그램을 시작하고¹⁸ 기존의 모든 이니셔티브와 협력 및 제휴 관계를 통합한다는 목표로 생물다양성과 조화를 이루는 재생에너지 개발 프로젝트에 기여함과 동시에 토지 및 지역 공동체의 상황을 개선하고자 합니다. 이는 사회경제적 발전에 기여(주로 지역 단계), 생물다양성의 보호와 증진, 경험에 기반하고 전문가의 의견에 따른 교훈(제3자 파트너십 포함)이라는 3가지 활동 분야로 구성되어 있습니다.

성공 요인:

- 회사 최고 경영진의 강력한 비전과 승인.
- 생물다양성 보존을 회사의 탈탄소화 전략과 연계함.
- 디자인과 지식, 모범사례, 커뮤니케이션, 인식을 결합한 다양한 분야에서 높은 참여도를 기반으로 한 협업(프로젝트, 지역, 및 글로벌 단계).
- 지역 단계의 모든 이니셔티브는 지역사회의 참여와 지원이 있어야 하며 환경과 조화를 이루어 개발되어야 한다는 교훈을 적용함.

17. Iberdrola, “Biodiversity of ecosystems and sustainable development”.

18. Iberdrola, “CONVIVE Programme”.

전체론적 접근방식

에넬(ENEL) – 사르데냐(SARDINIA) 전기화

에넬(Enel)은 사르데냐(Sardinia)에서의 활동을 통해 정의로운 전환을¹⁹ 실천하고 있습니다. 사르데냐에는 천연가스 인프라가 거의 없으며, 주로 석탄과 석유 정제 과정에서 나오는 잔류물로 전기를 생산합니다. 추가 재생에너지 개발 잠재력을 고려하여(2020년 기준 풍력은 전력 구성의 15%, 태양광 발전은 7%에 불과) 에넬은 이 섬에서 2030년까지 화석연료 기반 전기를(전체의 75%) 9.6TWh에서 1.2TWh로 줄일 수 있는지 확인하고자 했습니다.²⁰

2021년에 시작한 본 프로젝트는 지역경제의 중심축인 관광산업을 지원하기 위하여 친환경 항구부터 무공해 숙박시설, 100% 전기식 이동 장비에 이르기까지 완전히 지속가능한 산업을 목표로 하고 있습니다. 또한 농업 부문에 태양광 시스템을 통합하여 농작물 수확량을 늘리고자 합니다.²¹

에넬은 지역기관 및 NGO와 의견을 나누며 그들이 프로젝트에 직접 참여하도록 하고 있습니다.

예를 들어, 사르데냐의 Istituto Tecnico Superiore와 협력하여 현지 노동자가 재생에너지 발전 및 차량 충전소를 설치하고, 친환경 항구 조성에 필요한 기술 뿐만 아니라 에너지원을 가장 효율적으로 사용하기 위한 디지털 기술을 갖추도록 하고 있습니다.

성공 요인:

- 회사 경영진이 새로운 비즈니스 모델을 통한 혁신과 실험을 장려함.
- 지역 관계자를 참여시키고 관련 도시와 긴밀하게 협력하여 맞춤형 솔루션을 제공하는 방식으로 한 지역에서 새로운 비즈니스 모델을 시범 운영함.
- 일일 목표와 목적을 수립하고 확장 전에 각 개별 프로세스의 특징을 이해함. 현지 노동계를 원격으로 지원하고, 창의성, 수평적 사고(lateral thinking), 민첩한 기술을 강조하여 시장 출시 시간을 단축함.

19. Enel, *Sustainability Report 2022* (2023, p. 188).

20. Enel and Rossi-Doria Centre of Economic and Social Research - Roma Tre University, *Multi-stakeholder Energy Compact: Sardinia Electrification* (pp. 1-2).

21. Ibid.

정부의 역할

정부와 규제당국은 전환에 필요한 정책을 수립하고 공공 조달 관행 및 재생에너지 프로젝트 개발 등에 정의로운 전환 조치가 통합되도록 보장합니다. 정부는 정의로운 전환을 추진하는 구체적 절차 및 정책 도구를 제공하는 ILO 정의로운 전환 가이드라인(Just Transition Guidelines)을 준수해야 합니다.

현재 기업은 재생에너지 전환 또는 재생에너지 사업의 확장에 있어 상당한 초기 투자 비용, (개발도상국에 두드러진) 그리드 인프라 또는 접근성 부족, 규제, 사용 가능한 재생에너지 옵션의 제한, 전문성 부족, 에너지 수요와 지속가능성 목표간 균형 등 수많은 잠재적 장애물에 직면해 있습니다. 이러한 장애물 중 일부는 정부가 해결할 수 있습니다. 해결수단을 마련하는 것 이외에도 국가 및 지역적 공약의 활성화 정책과 재생에너지의 에너지 시스템 통합 정책이 필요합니다.²² 본 브리프의 목적을 고려했을 때 특히 중요한 것은 체계적인 변화와 정의로운 전환 정책입니다. 이는 기업의 정의로운 전환 활동을 안내하는 프레임워크를 포함해야 합니다.

영세기업 및 중소·중견기업에 각별한 관심이 필요합니다.²³ 중소기업은 국가와 지역 경제의 중심 뼈대이지만(전체 기업의 90%, 전체 고용의 50% 차지)²⁴ 제한적인 전문성과 제도적 역량, 재정 자원을 갖고 있습니다. 그렇기 때문에 정부가 어디에서 관련 정보를 찾을 수 있고 어떤 지원을 기대할 수 있는지 안내해야 합니다. 예를 들어, 스코틀랜드 정부는 정의로운 전환 위원회(Just Transition Commission)의 권고에 따라²⁵ 중소기업의 탈탄소화를 위한 금융 지원을 정의로운 전환 계획에 포함했습니다.²⁶ 마찬가지로, 국가 사업자 단체, 상공회의소 또는 기타 지역 협의회도 중소기업의 문제를 해결하기 위하여 관련 권고안을 제시할 수 있습니다.

다음은 정부가 사용할 수 있는 정책 도구의 예시입니다.

- 경제 다각화 및 산업화를 위한 구조적 정책, 강력한 사회보호 조치 포함.
- 노동자의 권리와 복지를 보호·촉진하는 법 및 규정(사회적 대화, 산업보건 및 안전 등 포함).
- 교육/기술 정책.
- 보조금, 세금, 조달 정책.
- 재정적 인센티브.
- 엄격한 환경 및 사회적 영향 평가 기준.
- 과도한 관료주의는 줄이면서 사회 및 환경 보호 조치는 포함하는 인허가 조건.
- 인권 실사 요건 및 공급망 내에서 적용 가능한 노동 및 환경 기준 시행.
- 파리협정에 따라 제출한 국가 온실가스 감축목표(NDC)의 정의로운 전환 조항.

수많은 국가 및 지역, 지방 정부가 탈탄소화 전략에 이러한 접근 방식 중 하나 이상을 사용하고 있습니다. 다음 섹션에서는 주요 예시를 제공합니다.

22. IRENA, *World Energy Transitions Outlook 2022* (Abu Dhabi, 2022).
 23. ILO, *ILO Policy brief: How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition* (2022년 9월)을 참조합니다. 또한 추가 ILO 간행물도 참고할 수 있습니다. *ILO Policy brief: Sectoral Policies for a Just Transition towards Environmentally Sustainable Economies and Societies for All* (2022년 8월), *ILO Policy brief: Greening macroeconomic policies: Current trends and policy options* (2022년 11월).
 24. UN Global Compact, *SME Engagement Strategy 2021-2023* (2022, p. 4).
 25. The Scottish Government, *Just Transition: A Fairer, Greener Scotland* (Edinburgh, 2021).
 26. The Scottish Government, *Draft Energy Strategy and Just Transition Plan - delivering a fair and secure zero carbon energy system for Scotland* (Edinburgh, 2023, p. 35).

그림 1

정의로운 에너지 전환 파트너십(JETP)

정의로운 에너지 전환 파트너십(JETP)은 신흥 경제국의 석탄 의존도를 낮추기 위하여 신설된 기금 모델입니다. 첫 번째 JETP는 COP26에서 발표되었으며, 남아프리카 공화국의 정의로운 전환을 위하여 85억 달러(USD)를 동원하는 것을 목표로 합니다.²⁷ 인도네시아와 베트남이 추가로 JETP를 구축했으며, 다른 국가도 논의를 진행하고 있습니다. 정부 및 다자개발은행, 국립은행, 개발 금융기관 등이 파트너로 참여합니다.

모든 협약은 이행 방식에 따라 성공여부가 결정됩니다. JETP는 성공적 이행을 위하여 재생에너지 보급과 화석연료의 단계적 퇴출뿐만 아니라 기타 사회정책과 관련된 인력개발 및 교육, 전환에 따른 실업자의 즉각적 지원 등 사회정의 요소에도 관심을 기울여야 합니다. 또한 에너지 시스템에 대한 지역 자율성이 유지되도록 해야 합니다.

영향을 받는 노동자들과의 사회적 대화와 지역사회와의 협의를 도모하고(해당될 경우 원주민 공동체 포함) 다음 요인을 고려함으로써 신중한 계획을 세워야 합니다.

재정적 요인: JETP의 재정 지원만으로는 전환에 필요한 모든 비용을 충당할 수 없습니다. 예를 들어, JETP 재정 지원은 남아프리카공화국의 에너지 전환에 필요한 총 비용의 10% 미만과²⁸ 인도네시아에서 필요한 비용의 극히 일부만을 충당할 수 있습니다.²⁹ 특히 재생

에너지 프로젝트에 대한 추가 투자를 유치하기 위해서는 지속적인 정치적 의지 및 장기 정책, 경제적 안정이 필요합니다. 또한 JETP는 수령국에 제공되는 재정 지원이 국가 채무를 늘리는 메커니즘으로 왜곡되지 않도록 노력해야 합니다. 예를 들어, 채무 증가의 리스크는 원조국의 보조금 비중을 늘리거나, 기후 대 채무 스와프(debt-for-climate swap)를 체결하거나, JETP 제도를 통해 기업에 금융을 제공하는 대신 민간부문에 상업적으로 대출을 늘리는 방식 등으로 해결할 수 있습니다. JETP 이행에 있어서 '정의로운(just)' 요소를 구축하고 재정적 지원을 하는 것이 가장 까다롭습니다.³⁰

노동력 요인: 재생에너지 부문의 숙련된 인력 부족으로 프로젝트 개발 및 건설, 재생에너지 시스템 설비 및 유지관리 등의 분야에서 전문성을 갖춘 인력이 필요할 수 있습니다. 교육과 기술 훈련은 노동자뿐만 아니라 미래의 사업자에게도 유익한 정의로운 전환의 핵심이며 JETP는 이러한 수요를 충족할 수 있는 충분한 자금을 제공해야 합니다.

사회 및 환경적 영향: 사회 및 환경적 영향을 예측하고 이를 해결하기 위한 자금을 제공하지 않는다면 JETP는 정의롭다고 할 수 없습니다. 특히 일자리 손실과 인구 이동이라는 측면에서 전환이 지역사회에 미치는 전체적 영향을 고려해야 하며, 가장 취약한 계층에 피해가 가지 않도록 해야 합니다. 오염지역의 복구 및 용도 변경, 추가적 환경 피해 방지 또한 필요합니다.

27. United Kingdom and United Nations Climate Change, "Political Declaration on the Just Energy Transition in South Africa", 2021년 11월 2일.
 28. European Commission, "Joint Statement: South Africa Just Energy Transition Investment Plan", 2022년 11월 7일.
 29. Bloomberg NEF, "Net-Zero Transition Potentially a \$3.5 Trillion Investment Opportunity for Indonesia", 2022년 11월 11일.
 30. IRENA and Climate Policy Initiative (CPI), *Global Landscape of Renewable Energy Finance 2023* (Abu Dhabi, IRENA, 2023, pp. 110-111).

정의로운 전환에 관한 정부의 접근방식

정의로운 전환과 관련하여 모든 국가에 일률적으로 적용되는 정책 프레임워크가 있지는 않습니다. 포괄적 전략을 수립하는 정부도 있고, 전환의 특정 측면을 해결하기 위한 정책을 채택하는 정부도 있습니다.

많은 정부가 파리협정에 따라 제출한 자료에서 정의로운 전환을 언급하고 있습니다. 62개국이 강화/업데이트된 국가 온실가스 감축목표(NDC)에서 정의로운 전환을 직접 언급하고 있으며, 제출된 저배출 개발 전략 51개 중 절반 이상에서 정의로운 전환을 직접적 또는 간접적으로 언급하고 있습니다(2022년 3월 기준).³¹ 또한 19개국 이상이 정의로운 전환 국가 위원회, 실무단, 대화 또는 관련 정책을 추진하고 있습니다.³² 이는 많은 국가가 정의로운 전환을 중요하게 여기고 있다는 신호이지만, 실질적 효과를 거두기 위해서는 관련 내용이 국가/지역 법률에 구체적이고 구속력 있는 내용으로 명문화될 필요가 있습니다.

31. Sangji Lee, *Issue Brief: Just Transition* (New York, United Nations Development Programme Climate Promise, 2022, p. 3).
 32. Ibid.
 33. Spain, Ministry for Ecological Transition and the Demographic Challenge, *Just Transition Strategy Strategic Energy and Climate Framework* (Madrid, 2020).
 34. Spain, Ministry for Ecological Transition and the Demographic Challenge, Instituto para la Transición Justa, *Spain, towards a just energy transition* (2022, pp. 4-5 and 16).
 35. South Africa, National Planning Commission, *National Development Plan 2030: Our future - make it work* (2012, p. 211).
 36. South Africa, Presidential Climate Commission, *A Framework for a Just Transition in South Africa* (2022, pp. 4 and 16-20).
 37. European Commission, *Joint Statement: South Africa Just Energy Transition Investment Plan*, 2022년 11월 7일.

정의로운 전환을 위한 국가 활동의 예시

스페인은 석탄의 단계적 퇴출에 발맞춰 정의로운 전환 전략을 2019년에 도입했습니다.³³ 이 전략은 광범위한 대중 참여 프로세스를 기반으로 에너지 전환의 사회경제적 과제를 해결하는 도구라 할 수 있는 정의로운 전환 협정을 포함합니다. 관련 조치로는 조기 퇴직 또는 자발적 정리해고로 영향을 받는 사람을 위한 사회적 지원, 사업장 해체 과정에서 영향을 받은 직원을 지원하는 일자리 은행 설립, 환경 복원 프로젝트 및 정의로운 전환 협정 프레임워크 내에서 지원되는 기타 사업 활동, 녹색 전환을 추진하며 다양하고 지속가능한 경제를 만드는 전략 부문에 대한 투자 등을 들 수 있습니다. 정의로운 전환 협정은 정의로운 전환 전략에 포함되어 있으며, 현재 스페인의 기후변화 및 에너지 전략에 관한 법률 7/2021에 명시되어 있습니다.³⁴

남아프리카공화국은 2012년 시작한 국가개발계획 2030에 정의로운 전환을 포함시켰습니다.³⁵ 이후 지역사회 및 사회적 파트너와 광범위한 협의를 거쳐 2022 정의로운 전환 프레임워크를 구축했습니다. 이 프레임워크는 인적 자원 및 기술 개발, 산업 개발, 경제 다각화 및 혁신, 사회보호조치를 다루는 정책을 포함하고 있습니다.³⁶ 남아프리카공화국은 프랑스와 독일, 영국, 미국, 유럽연합과 함께 COP26에서 정의로운 에너지 전환 파트너십을, COP27에서는 정의로운 에너지 전환(JET) 투자 계획을 발표했습니다³⁷ (그림 1 참조).

그림 2

공급망 전반에서의 인권 보호

노동권은 인권이며, 따라서 기업은 정의로운 전환 전략에서 인권을 고려해야 합니다. 여러 국가와 기업이 유엔의 기업과 인권 이행원칙을 채택하고 있습니다. 유엔글로벌콤팩트의 기업과 인권 내비게이터(Business & Human Rights Navigator)는 기업이 운영 및 공급망에서 인권에 미치는 영향을 이해하고 관련 문제를 해결하도록 지원합니다.³⁸ 하지만 재생에너지 부문을 포함하여 전 세계 모든 지역에서 비즈니스 관련 인권 문제를 다루는 인권운동가에 대한 수백 건의 공격이 지속적으로 보고되고 있습니다.³⁹ 정부는 비즈니스와 인권에 초점을 맞춘 조치를 수립하고 시행하는 데 핵심적 역할을 수행하며, 인권실사를 권고 또는 의무화하는 입법제도의 도입을 확대하고 있습니다.⁴⁰

한 지역의 예로 유럽연합은 기업 지속가능성 보고 요건 이외에도⁴¹ 대기업이 자체 경영 및 자회사와 사업 파트너가 인권과 환경에 미치는 부정적 영향을 방지할 의무를 규정한 실사 지침을 마련하고 있습니다.

기업은 관련 의무를 위반할 경우 법적 제재 및 민사 책임의 대상이 됩니다. 또한 이 지침은 기업의 비즈니스 모델과 전략이 파리협정을 준수하도록 요구합니다.⁴²

국가 차원 활동의 또 다른 예시는 다음과 같습니다.

- 2021년 독일은 법률을 통해 기업이 국제적으로 인정된 인권 및 특정 환경 기준을 준수하여 공급망에서 실사 의무를 이행할 것을 의무화했습니다.⁴³
- 2017년 프랑스는 기업의 모니터링 의무에 관한 법률을 통해 대기업이 매년 '모니터링 계획(vigilance plan)'을 발표하여 기업의 활동 및 자회사, 하청업체, 공급업체로 인해 발생한 인권과 환경에 대한 심각한 영향을 식별하고 예방하는 데 효과적인 조치를 수립할 것을 의무화했습니다.⁴⁴
- 스페인과 네덜란드 등 다른 국가에서도 실사 관련 법률 및 정책을 개발하고 있습니다.

38. UN Global Compact, "Business & Human Rights Navigator".
 39. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Sustainable Global Supply Chains: G7 Leadership on UNGP Implementation* (2022, p. 20).
 40. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Mandatory Human Rights Due Diligence (mHRDD)".
 41. European Commission, "Corporate sustainability reporting".
 42. Council of the European Union, "Council adopts position on due diligence rules for large companies", 2022년 12월 1일.
 43. Markus Krajewski, Kristel Tonstad and Franziska Wohltmann, "Mandatory Human Rights Due Diligence in Germany and Norway: Stepping, or Striding, in the Same Direction?", Business and Human Rights Journal 6, No. 3 (2021).
 44. Business & Human Rights Resource Centre, "France's Duty of Vigilance Law".

기업 지원 의제

기업은 정부와 협력하고 관련 요구사항과 과제를 명확하고 일관되게 명시하여 에너지 전환계획 및 정의로운 전환 관련 정책을 보고하는 등 정의로운 에너지 전환 및 입법화의 발전을 주도적으로 지원할 수 있습니다. 이는 에너지 전환을 가속화하고 정부와 민간부문의 신뢰를 구축하는 앰비션 루프(ambition loop)를 형성하여 지역사회와 소비자에게 경제적으로 이익이 되고 노동자에게 공평한 기회를 제공합니다. 사용자 및 기업 회원 단체(Employer and Business Membership Organization, EBMO)는 기업을 지원하고 조직하는 중요한 역할을 하며 완화 및 적응을 위한 활동을 촉진합니다.⁴⁵

유엔글로벌콤팩트는 정의로운 전환에 관한 싱크랩(Think Lab on Just Transition)을 운영하여 다음의 기업 지원 의제를 도출하였습니다. 이는 기업의 국가 및 지역별 대정부 지원 활동에 따라 조정될 수 있습니다.

- **사회·환경적 기대치와 가격·속도간의 균형 유지:** 일반적으로 정부는 재생에너지 목표를 시급하게 달성할 수 있는 최저가 프로젝트를 찾는 한편, 기업이 비용을 늘려 환경 및 사회적 조치를 이행할 것을 기대합니다. 정부는 재생에너지 프로젝트 입찰 등을 진행할 때 정의로운 전환을 위해 강력한 환경 및 사회적 보호조치에 더 많은 가중치를 부여할 필요가 있으며, 그럴 경우 초기 비용은 더 높지만 입찰을 통해 사회경제적 가치를 더욱 창출할 수 있고, 개발 과정에서 많은 비용이 드는 프로젝트의 지연 위험성을 줄일 수 있다는 점을 이해해야 합니다. 예를 들어, 미국의 산업계는 가격 70%, 사회적 요소 20%, 실행 능력 10%를 기준으로 입찰을 평가하고 있으며, 이는 적절한 인센티브를 창출합니다. 가격 외에 고려해야 하는 또 다른 중요한

45. ILO, *The role of Employer and Business Membership Organizations (EBMOs) in supporting business adaptation and mitigation to climate change* (Geneva, 2022).



기준으로는 중소기업 포함 여부, 소외계층을 포함한 지역 일자리 창출 가능성, 지역 산업 및 사업의 발전 가능성, 저개발 지역의 경제활동 창출 기회 등을 들 수 있습니다.⁴⁶

- **기술 및 교육에 대한 투자와 지원 장려:** 정부는 목적에 맞는 자격을 갖춘 인력을 확보할 수 있도록 지원해야 합니다. 해상 풍력 및 친환경 수소 등 신규 산업의 경우, 유럽과 북아메리카 이외의 지역에서는 필요한 기술을 갖춘 노동력을 찾기가 어렵습니다. 또한 선진국과 개발도상국 모두 태양광 시스템을 설치하고 유지·관리하는 기술력이 부족합니다. 정부는 사업자 및 노조와 함께 기술협의회 네트워크의 구축을 지원하고, 특히 청년을 위한 교육과 훈련에 관한 모범적 접근방식을 개발할 수 있습니다. 해당 모델은 교육 기관과 노동조합, 사업자 등 모든 이해관계자들이 참여해 효과적으로 기술과 수요를 모니터링하고 예측할 수 있도록 설계되고 교육 시스템과 프로그램에 반영할 수 있어야 합니다. 기술 투자에 대한 인센티브 제공은 궁극적으로 현지 인력 확보 요건보다 효과적일 수 있습니다.
- **재생에너지 혁명을 위한 원칙과 표준에 합의:** 국가마다 재생에너지 프로젝트의 원칙, 요건 및 규정이 다르고 국가 내에서도 지역마다 다른 원칙이 적용되고 있어서 기업이 어려움을 겪고 있습니다. 또한 관련 원칙이 정권의 변화보다 오래 지속된다는 보장도 없습니다. 정부와 규제당국이 일관되고 안정적인 비즈니스 환경을 시장 안팎에서 지원할 경우 투자자에게 긍정적 신호가 전달되고 프로젝트의 운영 과정이 간소화되며 ILO 정의로운 전환 가이드라인의 준수를 보장할 수 있습니다.
- **재생에너지 패스트트랙(fast-track)을 통한 관료주의 축소:** 마찬가지로 계획 단계를 축소하고 행정절차를 가속화하며 인허가 조건과 절차를 간소화하는 정책이 필요하며, 환경 및 사회적 영향을 적절하게 평가하고 이를 완화할 수 있도록 보장해야 합니다. 예를 들어, 남아프리카 공화국 정부는 자가발전 프로젝트의 등록 한도를 1MW에서 100MW로 높이며 재생에너지 도입을 장려하고 있습니다.⁴⁷

46. IRENA, *Renewable energy auctions: Status and trends beyond price* (Abu Dhabi, 2019).

47. IRENA Coalition for Action, *Scaling Up Renewable Energy Investment in South Africa* (2021, p. 1).



- **중소기업의 특수 상황 인식:** 중소기업을 지원하는 정부 및 파트너는 제한적인 재정 자원과 제도적 역량을 개선하여 정의로운 전환 조치를 실시하고 중소기업의 재생에너지와 지속가능한 대안의 접근성을 높여야 합니다. 지원방법은 세금 감면부터 정의로운 전환 조치에 관한 지침의 접근성을 높이는 것까지 다양합니다.
- **재생에너지 관련 기술 및 인프라의 효과적이고 공정한 사용 지원:** 보조금 개혁과 같은 정부 주도 프로그램은 관련 인프라 개발을 포함하여 공정한 경쟁 환경을 조성하고 화석 연료와 재생에너지의 비용 경쟁력 격차를 줄일 수 있습니다. 모든 정부 프로그램은 신중하게 추진해야 하며, 가장 취약한 계층을 보호하는 사회적 보호 조치를 포함하고 모두를 위한 보편적 에너지 접근 원칙에 근거해야 합니다.⁴⁸
- **개발도상국의 재생에너지 투자에 민간 자본 유치 여건 조성:** 에너지 전환에서 누구도 소외되지 않는다는 말은 적절한 가격에 신뢰할 수 있고 지속가능한 현대적 에너지에 대한 접근성을 모두를 위해 높인다는 것을 의미합니다. 재생 에너지 프로젝트 투자는 상당한 초기 비용이 발생하며, 개발도상국에서는 자본비용이 최대 7배까지 높을 수 있습니다.⁴⁹ 세계 재생에너지 투자의 극히 일부만이 개도국에서 이루어지는 상황에서 정부와 금융기관은 투자 위험 완화 등의 방법을 통해 민간자본이 개도국의 재생에너지 투자로 유입될 수 있는 여건을 조성하는데 중요한 역할을 할 수 있습니다.⁵⁰

48. Sustainable Development Goal 7은 적절한 가격에 신뢰할 수 있고 지속가능한 현대적 에너지에 대한 보편적 접근 보장을 추구합니다. 목표 7.1은 2030년까지 적절한 가격에 신뢰할 수 있는 현대적 에너지 서비스에 대한 보편적 접근 보장을 표방합니다.

49. United Nations' High-Level Expert Group on the Net Zero Emissions Commitments of Non-State Entities, *Integrity Matters: Net Zero Commitments by Businesses, Financial Institutions, Cities and Regions* (2022).

50. IRENA and CPI, *Global landscape of renewable energy finance, 2023* (Abu Dhabi, IRENA, 2023).



사진: ILO/Legoupi S.

기업을 위한 10가지 권고안

정의로운 전환에 관한 싹크랩은 금융과 적응, 공급망의 맥락에서 (재생에너지에 관한 브리프와 더불어) 기업이 정의로운 전환을 가속화하는 방법에 관한 일련의 비즈니스 **브리프**를 작성했습니다. 기업은 본 브리프에 포함된 모든 권고사항과 다음의 내용을 참고하기 바랍니다.

1

정의로운 전환 계획을 마련하라: 넷제로 공약을 채택하는 기업의 수가 늘어나고 있습니다. ILO 정의로운 전환 가이드라인에 기반해 계획을 세우고 시행하면 영향을 받는 사람뿐만 아니라 기업 자체, 특히 초기 도입자에게 상당한 이점이 있습니다.

2

야심찬 목표를 공개하고 진행상황을 보고하라: 100% 재생에너지 목표 수립은 변화를 가져옵니다. 정의로운 전환을 이루기 위해서는 전체 가치사슬에서 야심찬 사회·환경적 목표를 동일하게 설정하여, 회사 경영진이 공개하고 회사 전체의 전폭적인 참여를 유도해야 합니다.

3

포용성과 투명성을 추구하라: ILO 정의로운 전환 가이드라인의 핵심은 바로 사회적 대화입니다. 사업자와 노동계간의 대화뿐만 아니라 기업과 새롭게 투자하는 지역사회, (해당될 경우) 원주민과의 대화도 필요합니다. 사회적 고려사항을 적절하게 반영한 환경영향평가에서는 부정적 영향을 조기에 명확하게 파악하고, 이를 방지하거나 완화, 보상할 수 있는 방법을 제공해야 합니다. 이는 잠재적으로 영향을 받을 수 있는 이들의 완전한 참여와 함께 투명한 방식으로 추진되어야 합니다. 투명한 소통은 주변 사회의 두려움을 줄이고 향후 프로젝트의 지연과 그로인한 비용을 방지할 수 있습니다.

4

인권을 존중하라: 프로젝트 개발 및 운영, 해체 과정에서는 노동기본권 이외에도 인권 존중에 중점을 두어야 합니다. 프로젝트로 인하여 원주민이 토지와 자원을 떠나 이주 또는 재정착해야 하는 경우, 자유의사 및 정보에 기반한 사전 동의를 원칙(Free, Prior, Informed Consent)을⁵¹ 준수하는 것이 중요합니다. 프로젝트 추진 대상 지역이나 인접지역 거주민, 그리고 영향을 받을 수 있는 이들과의 협의도 중요합니다. 프로젝트 계획 단계에서 이해관계자의 우려를 신중하게 다루어야 하며, 향후에도 대화를 지속해야 합니다. 기업은 인권 존중 및 실사를 통해 인권 침해 여부를 확인해야 합니다. 유엔의 '기업과 인권 이행원칙(UNGPs)'에 기반하여 인권에 부정적 영향을 미치는 문제를 해결해야 합니다.

5

노동력의 다양성을 적극 추구하라: 기업은 신규 투자 지역의 현지 기술 훈련 시스템에 투자할 책임이 있으며, 이를 통해 성별 및 연령, 소수 민족 등 노동력의 다양성을 확보하도록 신경 써야 합니다. 이는 사회에 유익하며, 제대로 수행될 경우 생산성 향상, 개선된 의사 결정 및 기업 문화의 발전으로 이어집니다. 여성은 재생에너지 부문에서는 대표성이 비교적 높지만 에너지 부문 전반에서의 대표성은 약한 편이며, 이 문제를 해결하려면 교육 및 멘토링, 유연한 근무조건, 육아지원 확대 등의 더 많은 노력이 필요합니다.⁵² 기업과 산업계는 공유 기술 관련 이니셔티브를 재정적으로 지원해야 하며, 이때는 부문별 협약을 통하는 것이 이상적입니다.

51. 이처럼 자유롭고 사전적이며 정보에 기반한 동의를 원칙을 UN 원주민 권리 선언에서도 명시하고 있습니다.

52. IRENA, *Renewable Energy: A Gender Perspective* (Abu Dhabi, 2019, p. 3).

6

지역사회에 투자하라: 화석연료 사용을 단계적으로 줄이고 있는 지역에서 노동시장의 불균형이 발생하는 경우가 많습니다. 사라진 일자리가 항상 같은 지역에서 유사한 신규 일자리로 대체되는 것은 아니며, 더 넓은 지역사회에 상당한 영향을 미칠 수 있습니다.⁵³ 기업은 정리해고대상자에게 조기 퇴직과 사회적 보호를 제공할 수 있습니다. 또한 화석연료가 풍부한 지역이 재생에너지 자원은 풍부하지 않을 수 있어, 입지조건이 허락한다면 재생에너지 프로젝트에 재투자하는 것이 바람직합니다. 노동자들이 새로운 일자리를 받아들이려면 해당 일자리가 양질의 일자리여야 합니다. 또한 재생에너지 투자로 공동 소유권 등의 혜택을 받는 지역사회가 지역 개발을 수용할 가능성이 더 높습니다.⁵⁴

7

지역 생태계를 존중하라: 재생에너지 개발은 전체 가치사슬에서 생물다양성의 손실 및 산림이나 기타 생태계의 파괴를 야기하지 않아야 합니다. 많은 농촌과 해안가의 지역사회는 건강한 생태계 서비스에 의존하고 있습니다. '죽은 지구에는 일자리가 없다'는 유명한 말이 있습니다. 다수의 지속가능한 에너지 기술에 필요한 희토류 금속 및 광물 채굴이 특히나 우려되고 있습니다. 기업은 유엔환경계획(UNEP)의 환경총회에서 광물 및 금속 관리의 환경적 측면에 관하여 채택된 결의안 UNEP/EA.5/Res.12에 주목해야 합니다.⁵⁵

8

정의로운 전환을 지원하라: 기업은 개별적으로 혹은 사용자 및 기업 회원 단체(EBMO)과 함께 상당한 자원과 정부에 미칠 수 있는 영향력을 활용하여 기후와 에너지 정책을 강화하는 방식으로 정의로운 전환에 대응할 수 있습니다. 마찬가지로, 동업조합 내에서 넷제로와 정의로운 전환 전략을 가속화하는 정부 정책을 지지하도록 지원할 수 있습니다.

9

인간 중심의 기후행동을 위한 기회를 제시하는 지배적 담론을 형성하라: 다수의 에너지 기업이 화석연료 중심의 자산으로부터 재생에너지로의 전환을 도모하며 정의로운 전환을 추진하고 있습니다. 대규모 기업 소비자와 오프테이커(off-taker) 또한 책임감 있게 생산한 재생에너지 구매를 추진하고 있습니다. 일부 국가에서는 정의로운 전환을 법률과 정책에 반영하고 있습니다. 비즈니스 리더에게는 미래 재생에너지가 너무 비싸거나, 신뢰할 수 없거나 혹은 너무 어렵다는 담론에 대응할 기회와 책임이 모두 있습니다.

10

재생에너지 부문의 경험을 다른 부문에 활용하라: 본 브리프는 재생에너지 부문에 초점을 맞추고 있으나, 에너지 전환을 일상에서 경험하는 회사의 교훈을 자동차와 농업, 해양산업, 제조업 등 다른 부문에 동일하게 적용할 수 있습니다. 가장 성공적인 전환은 사회적 대화와 이해관계자의 협의에 폭넓게 뿌리내리는 것입니다. 이러한 전환은 야심찬 목표를 세우고, 공개적으로 소통하고, 사회적 대화에 참여하며 이해관계자와 협력하여 성과를 보장합니다.

53. IRENA and ILO, *Renewable Energy and Jobs: Annual Review 2022* (Abu Dhabi, Geneva, 2022).

54. IRENA Coalition for Action, *Stimulating investment in community energy: Broadening the ownership of renewables* (Abu Dhabi, IRENA, 2020).

55. United Nations Environment Assembly of the United Nations Environment Programme, *UNEP/EA.5/Res.12* (2022년 3월 7일).

정의로은 전환 씽크랩(THINK LAB) 소개

정의로은 전환 씽크랩의 목표는

정의로은 전환과 관련된 중요 영역에서 비즈니스와 사고 리더십을 형성하고 정의하며, 주요 비즈니스 도전 과제를 해결하고, 정책 옹호 기회와 올바른 비즈니스 관행을 파악하여 유엔글로벌콤팩트의 네트워크를 통해 학습을 확장하는 것입니다. 참여 기업은 다음과 같습니다.

A.P. MØLLER - MÆRSK, ACCENTURE, AIA GROUP, CEMEX, DP WORLD, ENARA CAPITAL, ENEL SPA, GARANTI BBVA, IBERDROLA, JOHNSON CONTROLS, LENOVO GROUP, LONGI, MAHINDRA GROUP, MAJID AL FUTTAIM, META, MICROSOFT, MOODY'S CORPORATION, NATIONAL AUSTRALIA BANK, NESTLÉ, NOVOZYMES A/S, ØRSTED, RENEW POWER PVT. LTD., SAPPI SOUTHERN AFRICA LTD., TRICICLOS, UNILEVER, WIPRO LTD. 및 WOOLWORTHS HOLDINGS LIMITED입니다.

본 비즈니스 브리프는 유엔글로벌콤팩트 정의로은 전환 씽크랩(United Nations Global Compact Think Lab on Just Transition)의 참여 기업 및 파트너조직과의 협업으로 작성되었습니다. 해당 보고서는 국가별 정의로은 전환 신규 정책, 기업이 책임감 있게 정책에 영향을 미칠 수 있는 지원 의제, 기업의 모범사례와 성공 요인, 정의로은 전환을 기업 안팎에서 촉진하여 파리협정과 2030 의제의 목표를 지원하기 위한 10가지 권고안을 설명합니다.

면책 조항: 본 비즈니스 브리프에 표명된 견해는 유엔글로벌콤팩트 정의로은 전환 씽크랩의 견해 또는 이에 대한 씽크랩의 참여사 및 파트너의 입장과 동일하지 않을 수 있습니다. 동 문서에 기업명 및 사례를 포함하는 목적은 철저히 학습 목적이며 UN 및 본 보고서의 저자진이 해당 개별 회사를 지지하는 것을 의미하지 않습니다. 본 보고서는 정의로은 전환 씽크랩 내 구성 조직의 의견을 반영하여 작성되었으나, 해당 조직과 협업하는 기업 및 이해관계자의 견해 또는 입장을 대변하는 것은 아닙니다. 본 자료는 적절하게 출처 표시를 한다면 인용하여 사용할 수 있습니다.

본 브리프의 대표 저자는 Varda Group의 Kelly Rigg입니다.

협업 조직



유엔글로벌콤팩트 정의로은 전환 씽크랩의 파트너



유엔글로벌콤팩트 10대 원칙

인권

1. 기업은 국제적으로 선언된 인권 보호를 지지하고 존중해야 하고,
2. 기업은 인권 침해에 연루되지 않도록 적극 노력한다.

노동

3. 기업은 결사의 자유와 단체교섭권의 실질적 인정을 지지하고,
4. 모든 형태의 강제노동을 배제하며,
5. 아동노동을 효율적으로 철폐하고,
6. 고용 및 업무에서 차별을 철폐한다.

환경

7. 기업은 환경문제에 대한 예방적 접근을 지지하고,
8. 환경적 책임을 증진하는 조치를 수행하며,
9. 환경친화적 기술의 개발과 확산을 촉진한다.

반부패

10. 기업은 부당취득 및 뇌물 등을 포함하는 모든 형태의 부패에 반대한다.

유엔글로벌콤팩트 10대 원칙은 세계인권선언, 노동 기본원칙과 권리에 관한 국제노동기구 선언, 환경과 개발에 관한 리우 선언, 유엔 부패방지협약의 내용에 기반합니다.

디자인: Lyubava Kroll

유엔글로벌콤팩트 소개

유엔 사무총장의 특별 이니셔티브인 유엔글로벌콤팩트는 모든 기업이 인권, 노동, 환경, 반부패 분야의 10대 원칙에 따라 운영과 전략을 취하도록 촉구합니다. 우리의 목표는 10대 원칙을 준수하고, 변화를 이끄는 책임감 있는 기업과 생태계를 통해 지속가능발전목표를 달성하여 비즈니스의 글로벌 영향력을 가속화하고 확장하는 것입니다. 2023년 8월 기준 전 세계 160여개국 20,000개 이상의 기업과 3,000개 이상의 비영리 회원사, 69개 지역 협회가 참여하고 있는 유엔글로벌콤팩트는 세계 최대의 기업 지속가능성 이니셔티브로 더 나은 세상을 위하여 기업을 연결하고 있습니다.

자세한 내용은 소셜미디어에서 @globalcompact 를 팔로우하거나 unglobalcompact.org 웹사이트에서 확인할 수 있습니다.



© 2023년 5월 16일. United Nations Global Compact
685 Third Avenue New York, NY 10017, USA



Network Korea

유엔글로벌콤팩트 한국협회
서울시 중구 서소문로 89 순화빌딩 (10층)

Tel. +82 2 749 2149/50

Fax. +82 2 749 2148

Email. gckorea@globalcompact.kr

Web. www.unglobalcompact.kr